

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	9
PRÓLOGO	11
INTRODUCCIÓN	25

Capítulo uno CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS BONOS PENSIONALES

1. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS BONOS PENSIONALES.....	29
2. LA FUNCIÓN ECONÓMICA DE LOS BONOS PENSIONALES.....	32
2.1. CUANTIFICACIÓN DEL PASIVO PENSIONAL.....	32
2.2. INSTRUMENTO DE CRÉDITO.....	33
2.3. La DINÁMICA DEL MERCADO DE VALORES.....	33
3. CLASIFICACIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES	34
3.1. CLASIFICACIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES DE ACUERDO CON EL EMISOR	34
3.2. CLASIFICACIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES DE ACUERDO AL RÉGIMEN AL CUAL SE TRASLADA EL AFILIADO	34
3.3. Otros bonos pensionales	35

CAPÍTULO DOS LOS BONOS PENSIONALES POR TRASLADO DEL AFILIADO AL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL O BONOS TIPO A

1. INTRODUCCIÓN.....	37
2. CLASES DE BONOS TIPO A.....	39
3. EL CONTENIDO ECONÓMICO DEL BONO PENSIONAL TIPO A DE MODALIDAD 2.....	39
3.1. PROBLEMAS ACTUALES DE SEGURIDAD SOCIAL: EL PROBLEMA DE DETERMINACIÓN DE LA FECHA DE CORTE EN LOS BONOS TIPO A... ..	41
4. EL VALOR DEL BONO TIPO A DE MODALIDAD 2.....	44

4.1.	LA HISTORIA LABORAL	47
4.1.1.	<i>Problemas actuales de seguridad social: el problema de las 150 semanas de cotización</i>	48
4.2.	EL SALARIO BASE - SB	50
4.2.1.	<i>Determinación del salario base para afiliados al ISS o a una caja o fondo del sector público</i>	50
4.2.1.1.	La declaratoria de inexequibilidad del literal a del artículo 5 del Decreto Ley 1299 de 1994	51
4.2.2.	<i>Determinación del salario base para trabajadores que no cotizaban a ninguna caja, fondo o entidad de previsión social</i>	55
4.2.3.	<i>Determinación del SB para trabajadores remunerados en moneda extranjera</i>	57
4.2.4.	<i>Algunos aspectos generales en relación con el SB</i>	57
4.2.4.L	Factores de salario que no son válidos para determinar el SB	57
4.2.4.2.	Vinculación simultánea con varios empleadores en FB	58
4.2.4.3.	El salario informado	58
4.3.	LA FECHA DE REFERENCIA - FR	58
4.3.1.	<i>La fecha de referencia para los trabajadores migrantes y estacionales</i>	59
4.4.	EL SALARIO DE REFERENCIA - SR.....	61
4.5.	LA PENSIÓN DE REFERENCIA - PR.....	61
4.5.1.	<i>El monto de la pensión de referencia</i>	62
4.5.2.	<i>La cuantía de la pensión de referencia</i>	63
4.6.	EL CAPITAL NECESARIO PARA FINANCIAR LA PENSIÓN DE VEJEZ.....	64
4.7.	EL AUXILIO FUNERARIO	64
4.8.	EL INTERÉS TÉCNICO DEL BONO	65
4.9.	EL VALOR DEL BONO PENSIONAL	66
5.	LOS BONOS A DE MODALIDAD 1	66
5.1.	EL VALOR DEL BONO DE MODALIDAD 1	66
5.2.	LA HISTORIA LABORAL	68
5.3.	EL SALARIO BASE	68
5.4.	EL FACTOR DE COTIZACIÓN O MONTO DEL APORTE.....	69
5.5.	Los APORTES	71
5.6.	EL RENDIMIENTO DE LA RESERVA DEL ISS.....	71
5.7.	EL VALOR DEL BONO DE MODALIDAD 1.....	71
6.	LOS BONOS PENSIONALES DE PSEUDO MODALIDAD 1	72

6.1.	Expedición de bonos pensionales de <i>PSEUDO</i> modalidad 1	72
6.2.	Tiempos válidos para bono pensional de <i>PSEUDO</i> modalidad 1	73
6.3.	TASA DE INTERÉS PARA EL CÁLCULO	73
7.	INTEGRACIÓN CON EL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES	73

**CAPÍTULO TRES LOS BONOS PENSIONALES POR TRASLADO DE SERVIDORES
PÚBLICOS AL RÉGIMEN DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA
ADMINISTRADO POR EL INSTITUTO DE SEGUROS SOCIALES O BONOS TIPO B**

1.	INTRODUCCIÓN	75
2.	LA DEFINICIÓN DE BONO PENSIONAL TIPO B	77
3.	EL VALOR DEL BONO TIPO B	80
3.1.	PROBLEMAS ACTUALES DE SEGURIDAD SOCIAL: LA DEFINICIÓN DEL BONO PENSIONAL TIPO B ESTABLECIDA POR EL ARTÍCULO 17 DE LA LEY 549 DE 1999	82
4.	DETERMINACIÓN DEL VALOR DEL BONO PENSIONAL TIPO B	83
4.1.	VINCULACIONES LABORALES VÁLIDAS PARA BONO B	83
4.2.	LA FECHA DE REFERENCIA	84
4.3.	EL SALARIO BASE	85
4.4.	LA PENSIÓN DE REFERENCIA	86
4.4.1.	<i>Pensión de referencia para el caso de nn afiliado que no se encuentre en régimen de transición</i>	86
4.4.2.	<i>Pensión de referencia para afiliados cobijados con el régimen de transición</i>	88
4.5.	EL VALOR DE LA RESERVA ACTUARIAL O CAPITAL NECESARIO PARA FINANCIAR LA PENSIÓN DE VEJEZ	88
4.6.	EL AUXILIO FUNERARIO	89
4.7.	VALOR FUTURO DE LAS COTIZACIONES	89
4.8.	EL VALOR DEL BONO PENSIONAL	90
4.8.1.	<i>Cuándo no hay bono tipo B</i>	91
4.9.	DESCUENTO DE CUOTAS PARTE A CARGO DEL ISS Y DETERMINACIÓN DE LAS CUOTAS PARTE A CARGO DE LOS CONTRIBUYENTES	91
5.	INTEGRACIÓN DE LOS RÉGIMENES PENSIONALES	92

CAPÍTULO CUATRO
EL PROCEDIMIENTO PARA LA LIQUIDACIÓN, EMISIÓN
Y EXPEDICIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES

1.	INTRODUCCIÓN	93
2.	EL TRASLADO DEL AFILIADO, LA SOLICITUD DE BONO Y EL ESTABLECIMIENTO DE LA HISTORIA LABORAL PARA LA EMISIÓN DEL BONO	93
2.1.	LA SOLICITUD DE BONO PENSIONAL Y EL ESTABLECIMIENTO DE LA HISTORIA LABORAL EN LA ACTUALIDAD	95
2.2.	Los PROBLEMAS ACTUALES QUE SE DERIVAN DE LA DECLARACIÓN EXIGIDA AL AFILIADO POR EL ARTÍCULO 52 DEL DECRETO 1748 DE 1995	95
2.3.	La DECLARACIÓN DEL AFILIADO Y SUS EFECTOS	98
3.	LA CONFIRMACIÓN DE LA HISTORIA LABORAL Y LA SOLICITUD DE LIQUIDACIÓN DEL BONO PENSIONAL.....	98
3.1.	La CONFIRMACIÓN DE LA HISTORIA LABORAL Y SUS EFECTOS	98
3.1.1.	<i>Una excepción al proceso de confirmación: la historia laboral que se asume certificada y confirmada por el sólo hecho de su entrega</i>	100
3.1.1.1.	Reglas especiales de certificación para el ISS en caso de incoherencia entre el archivo laboral masivo y la certificación individual....	101
3.1.2.	<i>Los problemas actuales del proceso de certificación</i>	102
3.1.2.1.	Otros problemas en el proceso de certificación individual.....	102
3.2.	DETERMINACIÓN DEL EMISOR DEL BONO Y DE LOS CONTRIBUYENTES	104
3.2.1.	<i>Regla de emisor para bonos tipo A</i>	104
3.2.1.1.	Bonos pensionales a cargo de la Nación	105
3.2.1.	<i>Regla de emisor para bonos tipo B</i>	105
3.2.2.	<i>Determinación de los contribuyentes de bono</i>	105
2.3.	AUDITORIA DE LOS EMISORES A LAS EAP	106
4.	LA LIQUIDACIÓN PROVISIONAL DEL BONO.....	106
4.1.	La DETERMINACIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES AL BONO PENSIONAL	108
4.1.1.	<i>Determinación de las cuotas parte de bonos pensionales tipo A para las entidades empleadoras o pagadoras de pensión diferentes al ISS.....</i>	108

4.1.2.	<i>Determinación de la cuota parte financiera sobre bonos pensionales tipo A de modalidad 2 a cargo del ISS</i>	108
4.1.3.	<i>Determinación de las cuotas parte sobre bonos tipo B</i>	110
5.	LA EMISIÓN DEL BONO PENSIONAL	110
5.1.	OPORTUNIDAD PARA DECIDIR LA EMISIÓN DEL BONO PENSIONAL	111
5.2.	VALOR DE EMISIÓN DEL BONO PENSIONAL	112
5.2.1.	<i>Actualización y capitalización</i>	112
5.2.2.	<i>El DTF Pensional</i>	113
5.3.	INTANGIBILIDAD DE LA HISTORIA LABORAL MASIVA UTILIZADA PARA LA EMISIÓN DEL BONO PENSIONAL	114
5.4.	CONSTANCIA DE EMISIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES	115
5.5.	ASPECTOS PRESUPUESTALES DEL ACTO DE EMISIÓN	115
5.6.	PROBLEMAS ACTUALES CON EL ACTO DE EMISIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES	116
6.	LA EXPEDICIÓN DEL BONO PENSIONAL	117
6.1.	FORMAS DE EXPEDIR LOS BONOS PENSIONALES	118
6.1.1.	<i>La expedición de bonos pensionales en forma desmaterializada</i> 119	
6.1.1.1.	<i>El título global</i>	119
6.1.1.2.	<i>La expedición desmaterializada</i>	119
6.1.1.3.	<i>Los plazos para la expedición desmaterializada</i>	120
6.1.2.	<i>La expedición de bonos pensionales mediante títulos físicos</i>	121
6.1.2.1.	<i>Los plazos para la expedición del bono pensional en forma materializada</i>	121
6.2.	VALOR DE EXPEDICIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES	123
6.3.	BONOS EXPEDIDOS ANTES Y DESPUÉS DE LA FECHA DE REDENCIÓN ..	124
6.3.1.	<i>Bonos expedidos antes de la fecha de redención</i>	124
6.3.1.1.	<i>Bonos a expedirse para su negociación</i>	124
6.3.1.2.	<i>Bonos emitidos a expedirse por redención normal</i>	125
6.3.2.	<i>Bonos expedidos después de la fecha de redención</i>	126
6.4.	RECONOCIMIENTO Y EXPEDICIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES O CUOTAS PARTE DE BONO PENSIONAL	127
6.4.1.	<i>El bono pensional como valor unitario y la obligación de contribución</i>	127
6.4.2.	<i>La fragmentación del bono pensional en "cupones de bono"</i>	129

6.4.3.	<i>Justificaciones para la fragmentación del bono mediante la imposición del nuevo trámite de reconocimiento de las cuotas partes pensionales</i>	130
6.4.3.1.	El ejercicio del derecho de contradicción por parte de los contribuyentes de bono	130
6.4.3.2.	Otras justificaciones para la fragmentación del bono	133
6.4.4.	<i>Información que debe contener los cupones de bono pensional</i>	133
6.4.5.	<i>El procedimiento de reconocimiento de los cupones y la expedición del bono pensional</i>	133
6.4.5.1.	Término legal para que el contribuyente otorgue la autorización al emisor de suscribir el respectivo cupón.....	134
6.4.5.2.	Obligación del emisor de expedir el bono pensional en forma completa	136
6.4.5.3.	La potestad de los contribuyentes de reconocer o no el respectivo cupón liquidado por el emisor.....	137
6.4.6.	<i>El pago de los cupones de bono pensional</i>	139
6.4.6.1.	Pago de cupones reconocidos por el contribuyente	139
6.4.6.2.	Pago de cupones no reconocidos por el contribuyente	139
6.4.6.3.	Opción de pago por parte de la OBP de cupones de bonos tipo A a cargo del ISS	139
6.4.7.	<i>La autonomía de los cupones de bono pensional</i>	140
6.4.8.	<i>Un problema actual de seguridad social relacionado con la expedición de los bonos pensionales: la firmeza del acto administrativo de emisión versus la firmeza del bono</i>	141

CAPÍTULO CINCO

EL RÉGIMEN DE RELIQUIDACIÓN Y ANULACIÓN DE BONOS PENSIONALES Y EL DERECHO DE TRASLADO DE RÉGIMEN DE LOS AFILIADOS AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

1.	A MODO DE INTRODUCCIÓN	143
2.	RELIQUIDACIÓN DE BONOS PENSIONALES	143
2.1.	LOS EFECTOS DE LA RECLAMACIÓN	144
2.2.	OPERACIONES PARA DETERMINAR SI AL AFILIADO LE ASISTE EL DERECHO A UN BONO COMPLEMENTARIO	145
2.3.	INVARIABILIDAD DEL EMISOR POR EFECTO DE UNA RECLAMACIÓN.....	146

3.	ANULACIÓN DE BONOS PENSIONALES EXPEDIDOS	146
3.1.	LA FALTA DE SISTEMATIZACIÓN DE LAS NORMAS QUE REGLAMENTAN EL PROCESO DE LIQUIDACIÓN, EMISIÓN, EXPEDICIÓN Y PAGO DE LOS BONOS PENSIONALES, DADA LA DIFERENCIACIÓN ENTRE EMISIÓN Y EXPEDICION CREADA POR EL DECRETO 1513 DE 1998, COMO CAUSA DE LA POSIBILIDAD DE RELIQUIDAR BONOS EMITIDOS NO EXPEDIDOS	146
3.2.	LA POSIBILIDAD DE ANULAR BONOS EXPEDIDOS OTORGADA POR EL ARTÍCULO 17 DE LA LEY 549	148
3.3.	EL artículo 17 de la Ley 549 y su aplicación por parte de la Oficina de Bonos Pensionales del Ministerio de Hacienda y Crédito Público	151
3.4.	A modo de conclusión: anulación de bonos expedidos y SEGURIDAD JURÍDICA	151
4.	EL RÉGIMEN DE TRASLADOS ESTABLECIDO EN LA LEY 100 Y EL RÉGIMEN DE VIGENCIAS, ANULACIONES Y EXPEDICIONES DE BONOS PENSIONALES A FAVOR DE LOS AFILIADOS.....	152
4.1.	Régimen de vigencias, anulaciones y expediciones de bonos tipo A y B cuando el afiliado que, habiendo SELECCIONADO INICIALMENTE EL RÉGIMEN DE PRIMA MEDIA, SE TRASLADA AL RÉGIMEN DE AHORRO	153
4.1.1.	<i>Antecedentes</i>	153
4.1.2.	<i>El derecho actualmente vigente</i>	156
4.2.	Consecuencias en el régimen de vigencias, anulaciones y expediciones de bonos tipo A y B cuando el afiliado que, HABIENDO SELECCIONADO INICIALMENTE EL RÉGIMEN DE AHORRO, SE TRASLADA AL RÉGIMEN DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA	157
4.2.1.	<i>Antecedentes</i>	157
4.2.2.	<i>El Derecho actualmente vigente</i>	157
4.3.	EL régimen de traslado inicial y su incidencia en la DETERMINACIÓN DE LA FECHA DE CORTE DE LOS TRABAJADORES QUE NO MANIFESTARON SU VOLUNTAD PARA VINCULARSE A UN RÉGIMEN O UNA ADMINISTRADORA. RÉGIMEN GENERAL	159
4.3.1.	<i>Antecedentes</i>	159
4.3.2.	<i>El derecho vigente</i>	161
4.4.	EL régimen de traslados para los trabajadores que LABORABAN EN EMPRESAS QUE RECONOCÍAN Y PAGABAN SUS PROPIAS PENSIONES. RÉGIMEN ESPECIAL	162
4.4.1.	<i>Régimen de traslado inicial</i>	162

4.4.2.	<i>Régimen aplicable para los traslados subsiguientes que, en vigencia del sistema general de pensiones, realice el afiliado que trabajaba en una empresa que reconocía y pagaba sus propias pensiones</i>	163
4.4.2.1.	Consecuencias de la falta de traslado de la reserva actuarial o expedición del título pensional cuando el empleador utilizó la facultad prevista en el artículo 25 del Decreto 692 de 1994 y posteriormente el afiliado seleccionó el régimen de ahorro individual	163
4.4.2.2.	Consecuencias de la falta de traslado de la reserva actuarial o expedición del título pensional por parte del empleador que realizó aportes al ISS, cuando el afiliado posteriormente selecciona el régimen de ahorro individual.....	164
4.4.3.	<i>Régimen para los trabajadores incorporados al sistema general de pensiones, que antes de su vigencia laboraban en empresas que reconocían y pagaban sus propias pensiones pero que también habían laborado, con anterioridad a dicha fecha, para empresas del sector público o cotizado al ISS.....</i>	164
4.4.3.1.	La solución dada por la ley para el caso del traslado inicial	164
4.4.3.2.	La solución especial dada para un traslado posterior del ISS a una AFP	165
4.4.3.3.	El problema que se ocasiona en los casos de traslado del afiliado de una AFP al ISS.....	165
4.5.	LOS PROBLEMAS ACTUALES DE SEGURIDAD SOCIAL QUE IMPONE EL RÉGIMEN ACTUAL VIGENTE DE TRASLADOS.....	167
4.5.1.	<i>La fecha de corte de los bonos tipo A</i>	167
4.5.2.	<i>La "devolución de aportes"</i>	168

Capítulo Seis LA LEY DE CIRCULACIÓN, LA REDENCIÓN Y EL PAGO DEL BONO PENSIONAL

1.	LA LEY DE CIRCULACIÓN DEL BONO PENSIONAL!	171
1.1.	BONOS NO NEGOCIABLES, BONOS NEGOCIABLES Y BONOS EN firme	171
1.2.	Novedades durante el término de maduración del bono PENSIONAL	174
1.2.1.	<i>Novedades durante el término de maduración de los bonos pensionales en firme</i>	174

1.2.1.1.	El fraccionamiento del bono pensional	174
2.2.2.	<i>Novedades durante el término de maduración de los bonos pensionales que no se encuentran en firme</i>	175
1.3.	DEBERES DEL EMISOR	175
1.3.1.	<i>El problema que se genera con la falta de inscripción tanto en el RNVE como en la Bolsa de Valores</i>	176
2.	LA REDENCIÓN DEL BONO PENSIONAL.....	178
2.1.	LA REDENCIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES TIPO A	178
2.1.1.	<i>La definición legal de la fecha de redención normal de los bonos tipo A</i>	179
2.1.2.	<i>La definición legal de la fecha de redención anticipada de los bonos tipo A</i>	180
2.2.	LA REDENCIÓN DE LOS BONOS TIPO B	180
2.2.1.	<i>La definición legal de la fecha de redención normal de los bonos tipo B</i>	181
2.2.2.	<i>La definición legal de la fecha de redención normal de los bonos tipo B</i>	182
3.	EL PAGO DE LOS BONOS PENSIONALES	182
3.1.	EL VALOR A PAGAR POR CONCEPTO DE REDENCIÓN DE LOS BONOS PENSIONALES TIPO A.....	182
3.1.1.	<i>El valor del bono pensional, los intereses y el valor total a pagar con ocasión de su redención</i>	183
3.1.1.1.	El valor a pagar por concepto de redención normal del bono pensional y el plazo para su pago	184
3.1.1.2.	El valor a pagar por concepto de redención anticipada del bono	184
3.1.2.	<i>Plazo para el pago de los bonos pensionales tipo A</i>	192
3.1.2.1.	Plazo para el pago de los bonos pensionales que causan la redención normal.....	192
3.1.2.2.	Plazo para el pago de bonos pensionales emitidos que causan redención anticipada.....	193
3.1.2.3.	Plazo para el pago de bonos pensionales no emitidos que causan redención anticipada.....	194
3.1.2.4.	Plazo para el pago de los cupones de bono pensional a cargo de los contribuyentes que causan redención.....	196
3.1.2.5.	A modo de conclusión	197
3.2.3.	<i>Los intereses de mora por falta de emisión y falta de pago de los bonos pensionales.....</i>	197
3.1.3.1.	<i>Intereses de mora por falta de emisión oportuna del bono pensional.....</i>	197

3.1.3.2.	Intereses de mora por falta de pago oportuno del bono pensional.....	198
3.2.	EL valor a pagar por la redención de bonos tipo B y el PLAZO PARA EL PAGO.....	200
3.2.2.	<i>El valor del bono pensional, los intereses, y el valor total a pagar por concepto de redención de los bonos pensionales.....</i>	200
3.2.1.1.	El valor a pagar por concepto de la redención normal de los bonos tipo B	200
3.2.1.2.	El valor a pagar por concepto de redención anticipada de los bonos tipo B	201
3.2.2.	<i>Plazo para el pago por redención de los bonos tipo B</i>	203
A MODO DE: CONCLUSIÓN		205
APÉNDICE		207
BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA.....		223